

## INFORME FINAL

### FONDOS CONCURSABLES ADMINISTRATIVOS 2013

#### I. Informe de actividades FC

##### 1. Introducción

En el distrito de Hualla, provincia de Víctor Fajardo, región Ayacucho, se vienen impulsando procesos de participación ciudadana con la finalidad de definir políticas públicas que sean viables y sostenibles, en favor de su desarrollo local.

La participación se ejerce y canaliza, por un lado, a través de (i) instrumentos institucionalizados en la gestión pública y desarrollo local, en el marco de las políticas nacionales de descentralización, como el Presupuesto Participativo (PP), Plan de Desarrollo Concertado (PDC), Comité de Coordinación Local (CCL), entre otros; y, por otro lado, a través de (ii) instrumentos legitimados en la organización comunal y prácticas socioculturales locales, como es el caso de las Asambleas Comunales, Faenas Productivas, Labores Culturales, entre otros.

#### ¿Por qué Hualla?

Hualla es un distrito que viene teniendo grandes avances en cuanto a su desarrollo, debido a diversos procesos y gestiones locales.

Desde un acercamiento anterior se pudo identificar que es un distrito con grandes potencialidades y fortalezas que está aprovechando diversas oportunidades del gobierno central y la cooperación internacional. Sin embargo, aún cuenta con serios problemas sociales como: inseguridad alimentaria, desnutrición crónica infantil, pobreza extrema, etc.

Asimismo, se considera que existe un capital social en proceso de re-consolidación, lo cual es importante fortalecer, por interés expreso de autoridades locales, para la continuidad de las políticas públicas locales a través de una ciudadanía activa y vigilante.

Estos procesos participativos estarían beneficiando a un importante sector de la sociedad civil, en especial, a la población organizada; pero, al mismo tiempo, estaría dejando fuera a ciertos grupos de la población, al no estar organizados y/o no considerarse grupos legítimos para la participación en el ámbito público.

A pesar de ello, es importante reconocer que cada uno de los grupos sociales identificados en Hualla, independientemente del poder fáctico con el que cuentan, se encuentra en la capacidad de contribuir efectivamente en los procesos de desarrollo local; en la medida que puede aportar al debate diferentes perspectivas de la realidad, considerando sus visiones, intereses y necesidades. De esta manera, se estaría garantizando la participación y representatividad de grupos históricamente excluidos de la población; como es el caso de las mujeres.

En este contexto, se llevó a cabo la presente iniciativa, con la finalidad de fortalecer mecanismos alternativos de participación ciudadana, que permitan canalizar las demandas de las mujeres de Hualla, consideradas como un grupo vulnerable, de manera que sean tomadas en cuenta en los procesos formales de toma de decisiones y definición de políticas de desarrollo local.

Para la ejecución de la propuesta, en primer lugar, se realizó un breve diagnóstico, en el cual se recogió las necesidades, expectativas de desarrollo, formas de organización y mecanismo de

participación de los grupos de mujeres en Hualla. En esta primera etapa, se identificó que los Programas Sociales, implementados en las últimas décadas, han propiciado espacios de comunicación entre mujeres que podrían ser aprovechados para promover su participación y debate en torno a propuestas de desarrollo que resulten beneficiosas para ellas mismas.

En la segunda etapa, se llevó a cabo un taller participativo en el que se puso a prueba una metodología de trabajo para la identificación de oportunidades y desarrollo de propuestas de desarrollo local, con las mujeres de la zona. Los resultados fueron avalados por las participantes y respaldados por regidores/as y el Alcalde de la Municipalidad Distrital de Hualla.

De esta manera, se evidenció la interacción constante que puede existir entre los mecanismos formales y alternativos de participación, con miras al desarrollo de políticas públicas que resulten más inclusivas y representativas.

## 2. Participantes y roles de los participantes

### a. Participantes PUCP

Participante	Cargo y Área	Rol en la iniciativa
Vania Melgar Luyo	Asistente III, Centro de Análisis y Resolución de Conflictos	Encargada de la iniciativa Trabajo de campo Facilitadora de taller
Raúl Arteaga Bengoa	Jefe de Práctica. Departamento de Ciencias y Artes de la Comunicación	Coordinador de la iniciativa Relaciones institucionales Trabajo en campo Posicionamiento local de la iniciativa
Karina Ramos Murga	Jefe de Práctica. Departamento de Ciencias y Artes de la Comunicación	Facilitadora de taller
Luzmari Vargas Fung	Especialidad de Ciencias Políticas de la Facultad de Ciencias Sociales.	Trabajo de campo
Gonzalo Rodríguez Barrantes	Especialidad de Comunicación para el Desarrollo de la Facultad de Ciencias y Artes de la Comunicación	Trabajo de campo Registro de imágenes y materiales audiovisuales

### b. Instituciones contrapartes

Municipalidad Distrital de Hualla – entidad receptora de la propuesta

### c. Población

Mujeres adultas del distrito de Hualla, región Ayacucho. Cabe señalar que se contó con la colaboración especial, de la Presidenta del Programa JUNTOS, para la organización del taller y la convocatoria de las mujeres que participaron en la etapa de trabajo de campo.

### 3. Objetivos

Fortalecer espacios de participación alternativa que permitan canalizar las demandas de los grupos de mujeres del distrito de Hualla, en propuestas de desarrollo local que puedan ser tomadas en cuenta en las instancias formales de toma de decisión.

### 4. Actividades

#### **Primera Etapa: Diagnóstico**

La etapa de Diagnóstico se llevó a cabo entre el 9 y 11 de noviembre del año 2013. Como parte de esta primera intervención en la zona, se realizaron 12 entrevistas a diversos actores locales entre los que se encontraron representantes del Programa JUNTOS, Programa Vaso de Leche, Wawa Wasi, representantes de la Municipalidad Distrital y el gobernador de la comunidad. La guía de entrevista fue estructurada, en base dimensiones y variables de investigación (ANEXO N°1), con la finalidad de recoger información respecto a los principales problemas que enfrentan las mujeres, la percepción que tienen sobre el rol que cumple la mujer en la comunidad, las formas de organización y los niveles de participación de los grupos de mujeres en los espacios formales y no formales de toma de decisión. Asimismo, se realizó la reunión formal de presentación del trabajo con las autoridades distritales.

#### **Segunda Etapa: Taller Participativo**

El taller participativo se llevó a cabo el día sábado 17 de mayo del año 2014, por la tarde, aprovechando una reunión previa de un grupo de mujeres de la zona para organizar un evento deportivo femenino. La reunión tuvo como finalidad identificar, de manera participativa, oportunidades de desarrollo para las mujeres de Hualla. Esta actividad contó con la participación de, alrededor de 20 mujeres de diversas edades, así como con el Sr. Nulber Uscata, Regidor de Desarrollo Social de la Municipalidad Distrital de Hualla.

#### *Diseño Metodológico del Taller*

<b>Actividad</b>	<b>Tipo de actividad</b>	<b>Descripción</b>	<b>Materiales</b>	<b>Tiempo</b>
“Yo Soy... y estoy”	Dinámica	Las participantes se presentan diciendo su nombre y señalando un estado de ánimo cuya palabra comience con la misma letra que su nombre.		5 minutos
Presentación del taller	Exposición	La persona encargada presentará los objetivos del taller		5 minutos
Presente y Futuro	Lluvia de ideas	Se pedirá a las participantes que señalen qué actividades quisieran que se desarrolle en su comunidad y las condiciones por las que, actualmente, aún no se desarrollan.  La persona encargada del taller irá dibujando los aportes en papelografos.	Papelógrafos, plumones, maskintape.	40 minutos

Actividad	Tipo de actividad	Descripción	Materiales	Tiempo
Definiendo tareas	Lluvia de ideas.	Teniendo en cuenta las actividades presentadas por los participantes, se les pedirá que escojan una de ellas para su desarrollo.  Luego, se les pedirá que señalen qué tareas se necesitaría realizar para que la actividad se desarrolle, así como los recursos materiales, económicos y humanos.  La persona encargada del taller irá dibujando los aportes en papelografos.	Papelógrafos, plumones, maskintape.	30 minutos
Presentación de resultados y reflexión final	Exposición	Se presentan los resultados del trabajo del día, haciendo énfasis en la posibilidad de constituir la propuesta en un proyecto que podría ser incorporado en los mecanismos de planificación local y señalando que lo mismo podría hacerse con los otros problemas identificados.		10 minutos

## 5. Resultados

### **Primera Etapa: Diagnóstico**

Se identificó que los intereses particulares de las mujeres del distrito de Hualla, como grupo vulnerable, no se encuentran representados en los espacios formales de participación ciudadana (presupuestos participativos, asambleas comunales). Esta situación se encuentra relacionada con el hecho de que estos espacios son usados para discutir los “grandes problemas” de la población, quedando desatendidos algunos requerimientos de este grupo, como la necesidad de acceder a un mercado laboral más amplio, a través de la generación de alternativas productivas que, a su vez, les permita generar ingresos para sus hogares.

Sobre este aspecto, algunos de los entrevistados reconocieron que las mujeres de la zona cada vez se encuentran más interesadas en asociarse con fines productivos; sin embargo, estos esfuerzos podrían no tener resultados positivos si es que las asociaciones de mujeres no encuentran apoyo para su organización en términos de capacitación y recursos económicos necesarios para impulsar sus propios proyectos.

Por su parte, el Sub Gerente de Desarrollo Social de la Municipalidad de Hualla, se encuentra predispuesto a canalizar las demandas de este grupo social, siempre que tengan propuestas estructuradas y con las que se encuentren realmente comprometidas.

### **Segunda Etapa: Taller Participativo**

A partir del desarrollo del Taller Participativo para la elaboración de Propuestas de Desarrollo Local, se corroboró que los principales intereses de las mujeres del distrito de Hualla giran en torno la posibilidad de ampliar las oportunidades de inserción en el mercado, a través del

desarrollo de diversas actividades productivas como es el mejoramiento de animales mayores, la crianza de animales menores, actividades manuales como el tejido y la artesanía, entre otros.

Uno de los resultados más importantes del taller, fue el haber logrado la participación efectiva de las mujeres en la actividad propuesta. Esto se logró debido a que se abordaron temas que eran de su real interés, con una metodología sencilla y con el respaldo institucional de uno de los representantes de la Municipalidad Distrital de Hualla. Estos elementos favorecieron a que las participantes se comprometieran con la actividad, tomando en cuenta que los resultados podían ser tomados en consideración en el próximo Presupuesto Participativo.

Asimismo, es importante resaltar que las participantes evidenciaron tener un amplio conocimiento fáctico de lo que se requiere para desarrollar las actividades productivas propuestas. Al visibilizar la gran cantidad de ideas que tenían al respecto, a manera de dibujos, las mismas participantes empezaron a entusiasmarse con la idea, lo cual podría reflejar que, a lo largo del taller, fueron adquiriendo seguridad y confianza en sí mismas. En ese sentido, se reafirma la importancia de este tipo de espacios, no sólo para la formulación de propuestas participativas, sino para el fortalecimiento de la autoestima de grupos vulnerables y su posterior empoderamiento.

Finalmente, cabe resaltar el compromiso de los funcionarios de la Municipalidad Distrital de Hualla, quienes reconocieron el esfuerzo realizado en el taller y afirmaron tomarían en cuenta los resultados para el diseño de propuestas de proyectos de desarrollo local.

## 6. Lecciones aprendidas

### a. En relación al trabajo de colaboración con la población

Para el trabajo con comunidades, sobre todo en zonas rurales, resulta fundamental conocer la dinámica interna de la población, para determinar el momento propicio para el desarrollo de actividades. En este caso, en particular, la etapa de diagnóstico fue desarrollada durante la temporada de cosecha lo cual dificultó el contacto con la población (durante el día se encontraban realizando sus actividades en la chacra y por la noche estaban agotados). Esta situación también retrasó el desarrollo de la segunda intervención pues se tuvo que esperar que termine la temporada de cosecha y de lluvias.

De la misma manera, se considera importante contar con el apoyo de líderes y autoridades locales que respalden la iniciativa y sean el nexo con la comunidad. De esta manera, se generará un mayor nivel de confianza en el público objetivo y se sentirá más motivado a participar.

El respaldo institucional resulta fundamental, además, para la sostenibilidad de la intervención. En ese sentido, para el equipo fue importante que el taller no fuese considerado una actividad más a la cual se invitó a las mujeres, sino que sus resultados trascendieran y se pudieran ver reflejados en los mecanismos de planificación formal con los que cuenta la Municipalidad del Distrito de Hualla. Esto también ayudó a reforzar la imagen de seriedad y compromiso tanto de la iniciativa, como del equipo de facilitadores.

Por otro lado, cabe señalar que este tipo de iniciativas (puntuales y de corto plazo) requieren del equipo de trabajo la habilidad para manejar los intereses de los participantes y no generar falsas expectativas en ellos. En esta experiencia, en particular, algunas de las participantes del

taller solicitaron la ejecución de más reuniones con la finalidad de desarrollar todas las actividades económicas propuestas; sin embargo, por motivos logísticos, esto no fue posible.

b. En relación a aprendizajes para la formación e investigación universitaria

La experiencia ha permitido que los integrantes del equipo de trabajo refuercen sus conocimientos en temas de gestión pública local y mecanismos alternativos de participación ciudadana. Asimismo, permitió explorar en metodologías que resulten pertinentes a las características de públicos considerados vulnerables, como es el caso de los grupos de mujeres de Hualla.

7. Datos Cuantitativos

<b>Participantes PUCP</b>	<b>Número</b>	<b>Unidades Académicas</b>
Número de profesores involucrados	2	Ciencias y Artes de la Comunicación
Número de Unidades Académicas involucradas	1	Ciencias y Artes de la Comunicación
Número de estudiantes involucrados	1	Ciencias y Artes de la Comunicación

<b>Participantes externos</b>	<b>Número</b>	<b>Nombre de la institución</b>
Número de instituciones externas a la PUCP involucradas	1	Municipalidad Distrital de Hualla

8. Anexos

Dimensión	Variable	Indicador	Preguntas
Características del actor	Relación funcional del Actor con los MPC / MAPC	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Tipo de actividad que realiza el actor (económica, social, política, etc.)</li> <li>▪ Cómo se organiza. Estructura. Afiliados.</li> <li>▪ Cobertura, ámbito de influencia de actividad.</li> <li>▪ Contribución de su organización / institución / empresa en los procesos de desarrollo de Hualla.</li> <li>▪ Relación que tiene su actividad con MPC / MAPC.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ¿Qué tipo de actividades y (desde cuándo) realiza su organización en la comunidad?</li> <li>▪ ¿Qué la motivo a formar parte de la organización en la que se encuentra o es parte?</li> <li>▪ ¿Cuál es la estructura de la organización a la que pertenece, y aproximadamente con cuantos afiliados cuenta?</li> <li>▪ ¿De qué manera su organización contribuye o colabora con el desarrollo social o económico de Hualla?</li> <li>▪ ¿Cuáles son los espacios de participación de su organización? Tienen alguna relación con espacios de participación distrital como el Presupuesto Participativo.</li> </ul>
Manejo de información y conocimiento sobre los MPC / MAPC	Conocimiento sobre MPC	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Definición de las MPC</li> <li>▪ Identificación de impactos de los MPC</li> <li>▪ Identificación de la regulación nacional</li> <li>▪ Identificación de instituciones relacionadas con el tema</li> <li>▪ Relación de los MPC con el desarrollo local</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ¿Quiénes son las instituciones o autoridades que promueven o convocan los espacios de participación ciudadana?</li> <li>▪ ¿Existen algún tipo de regla o norma a seguir en los espacios de participación?</li> <li>▪ ¿Considera que los espacios de participación son importante para solucionar sus problemas?</li> </ul>
	Conocimiento general sobre MPC / MAPC	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Conocimiento de localización y valor (históricos, cultural y/o económico) de MPC / MAPC.</li> <li>▪ Conocimientos de actividades que se realizan o están vinculadas a los MPC / MAPC.</li> <li>▪ Conocimiento y opinión sobre las instituciones que tienen competencia sobre los MPC / MAPC. Identificación de las funciones de dichas instituciones.</li> <li>▪ Opinión sobre instituciones que deberían intervenir y no lo hacen. Funciones que deberían cumplir estas instituciones.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ¿Qué espacios o formas de participación conoce para canalizar sus demandas o necesidades? Distrital.</li> <li>▪ De los espacios mencionados, cuales tienen mayor tiempo funcionando y cuales son recientes. Consideran que tienen algún valor histórico o cultural.</li> <li>▪ ¿Cuáles son los temas, en que lugares y como se llevan a cabo estas reuniones de participación? (Obstáculos, facilidades etc)</li> <li>▪ ¿Cuáles son las instituciones y/u organizaciones que participan en los mecanismos de participación, tanto de manera formal o informal? Con cuanta frecuencia se juntan.</li> </ul>

			<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ¿Cuáles cree usted que son las que no participan y en su opinión deberían participar?</li> </ul>
Opinión sobre la iniciativa de fortalecer MAPC para fines de desarrollo de Hualla	Conocimiento sobre las iniciativas de los MAPC	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Referencia que tiene sobre procesos anteriores de MAPC, realizado en Hualla</li> <li>▪ Conocimiento si su institución / organización / empresa participó en el proceso.</li> <li>▪ Conocimiento de las instituciones y/o autoridades que tienen competencia en promover procesos participativos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ¿Conoce o ha escuchado sobre algún tipo de espacio de participación diferente?</li> <li>▪ ¿Su organización participó o participa en estos espacios de participación diferentes?</li> <li>▪ ¿Sabe usted que instituciones tienen competencia para promover la participación de los pobladores?</li> </ul>
	Percepciones sobre MAPC	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Opinión sobre la iniciativa de promover/fortalecer MAPC para fines de desarrollo local, como parte de un 'sistema' de participación ciudadana.</li> <li>▪ Percepción de la iniciativa y sus posibles "tensiones" o "conflictos" con otros procesos locales.</li> <li>▪ Percepción de posibles beneficios directos y/o indirectos para su actividad / la comunidad de implementarse medidas de MAPC</li> <li>▪ Percepción de posibles perjuicios directos y/o indirectos para su actividad / la comunidad de implementarse medidas de MAPC</li> <li>▪ Opinión sobre gremio / institución / organización / empresa que se beneficiaría / perjudicaría con esta iniciativa. Razón.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ¿Cuál es su opinión sobre aprovechar espacios de participación diferentes, para canalizar demandas y necesidades?</li> <li>▪ ¿Quiénes son las instituciones y/u organizaciones que se beneficiarían más?</li> <li>▪ ¿Considera que pueden haber beneficios para su actividad / para la comunidad?</li> <li>▪ ¿Considera que pueden haber perjuicios para su actividad / para la comunidad?</li> <li>▪ ¿Cree usted que el promover otros espacios de participación podría ocasionar algún tipo de tensión o conflicto con los espacios actuales?</li> <li>▪ ¿Cree usted que el promover otros espacios de participación podría ocasionar algún tipo de tensión o conflicto con las demás autoridades de su comunidad?</li> </ul>
	Opinión sobre procesos participativos	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Opinión sobre la dinámica participativa en Hualla en los últimos años.</li> <li>▪ Opinión sobre la función que puede o debe cumplir los procesos participativos dentro de una propuesta de desarrollo local.</li> <li>▪ Percepción sobre medidas que deberían tomarse para que MAPC se inserte en el proceso de desarrollo local.</li> <li>▪ Opinión sobre instituciones / organizaciones que favorecen / retrasan estos procesos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ¿Qué opina usted sobre las formas de participación ciudadana que se han implementado en los últimos años?</li> <li>▪ ¿Cuáles son los objetivos que persiguen los mecanismos de participación ciudadana?</li> <li>▪ ¿Qué debería suceder para que nuevos espacios de participación sean considerados en la comunidad?</li> </ul>
Fuerza del Actor	Interés y grado de influencia	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Interés directo que percibe el actor respecto al a uso directo o indirecto de MAPC.</li> <li>▪ Agenda propia que tiene respecto a MAPC.</li> </ul>	

		<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Medidas que está realizando para concretar beneficios para su actividad (como gremio / organización / empresa, etc.).</li> <li>▪ Articulación con otros actores para avanzar en su Agenda.</li> <li>▪ Resultados que viene consiguiendo.</li> </ul>	
	Interés de participación en los MAPC	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Interés en involucrarse con MAPC</li> <li>▪ Expectativa de involucrarse con MAPC</li> </ul>	
	Conocimiento y presencia en medios	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Opinión sobre principales medios/espacios de comunicación/información en Hualla y la Región.</li> <li>▪ Frecuencia de participación en espacios de comunicación.</li> <li>▪ Relación con medios/espacios de comunicación/información en Hualla y la Región.</li> <li>▪ Identificación de instituciones relacionadas con medios/espacios de comunicación/información</li> </ul>	
Características de la Mujer como población vulnerable		<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Percepción del cambio del rol de las mujeres a partir de la llegada de diferentes organizaciones.</li> <li>▪ Espacios en los que actualmente las mujeres participan</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ¿Qué opina usted sobre el rol de las mujeres en la comunidad?</li> <li>▪ ¿Considera que son los mismos roles que hace 10 años, de lo contrario, en que han cambiado, son positivos o negativos, porque?</li> <li>▪ ¿Existen organizaciones de mujeres en la comunidad? Y en su opinión, cual es el objetivo que persiguen al organizarse.</li> <li>▪ ¿Cuáles son los espacios en los que las mujeres participan?</li> <li>▪ Desde su opinión ¿Cuáles son las necesidades y demandas que tienen las mujeres?</li> <li>▪ ¿Desde su opinión cuales son los temas que las mujeres introducen en los espacios de participación?</li> </ul>